

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
по вопросу преобразования поселений, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», путем их объединения, влекущего наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа

г. Пустошка

17 января 2025 года

Место проведения: большой зал Администрации Пустошкинского района по адресу: г. Пустошка, ул. Революции, д. 39.

Время проведения: 18 часов 00 минут.

Организатор публичных слушаний: Собрание депутатов Пустошкинского района.

Председатель публичных слушаний: Зарембо Дмитрий Васильевич, председатель Собрания депутатов Пустошкинского района.

Секретарь: Борисов Алексей Анатольевич, депутат Собрания депутатов Пустошкинского района.

Публичные слушания организованы и проводятся согласно Положению о публичных слушаниях и общественных обсуждениях в муниципальном образовании «Пустошкинский район», утвержденному решением Собрания депутатов Пустошкинского района от 26.03.2021 № 225, и на основании решения Собрания депутатов Пустошкинского района от 16.12.2024 № 169 «О назначении публичных слушаний по вопросу «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области» путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», которое опубликовано в общественно-политической газете Пустошкинского района «Вперед», в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pravo.pskov.ru> и размещено на официальном сайте Администрации Пустошкинского района <https://pustoshka.gosuslugi.ru>.

Жителям Пустошкинского района была предоставлена информация о дате, времени и месте проведения публичных слушаний посредством размещения информации в газете «Вперед» и на официальном сайте муниципального образования «Пустошкинский район», обеспечивающих возможность ознакомиться с ними граждан района.

Целью проведения публичных слушаний является обсуждение вопроса о преобразовании поселений, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», путем их объединения, влекущего наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Публичные слушания проводятся для жителей Пустошкинского района.

Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Регламент работы и порядок выступлений: время выступления для доклада – до 20 минут. Время для выступающих – до 5 минут.

По итогам регистрации в зале присутствует 70 человек.

Присутствовали: депутаты Собрания депутатов Пустошкинского района, сотрудники Администрации Пустошкинского района, Администрации городского поселения «Пустошка», избиратели района в количестве 70 человек.

Повестка дня:

1. «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области» и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Слушали:

Зарембо Д.В., председатель Собрания депутатов Пустошкинского района: Уважаемые участники слушаний! Предлагаю начать публичные слушания по вопросу преобразования поселений, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», путем их объединения, влекущего наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Публичные слушания назначены на 17 января 2025 года в 18.00 часов на основании решения Собрания депутатов Пустошкинского района от 16.12.2024 г. № 169 «О назначении публичных слушаний по вопросу «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области» путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Зарембо Д.В. проинформировал о существе обсуждаемого вопроса, его значимости, порядке проведения слушаний, их участниках.

В частности, он пояснил, что публичные слушания являются одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления и проводятся с участием жителей муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения. Обратил внимание участников слушаний, что в комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний письменных предложений по вопросу преобразования поселений от граждан, постоянно проживающих на территории Пустошкинского района, не поступало.

Зарембо Д.В., председатель Собрания депутатов Пустошкинского района: Слово предоставляю для доклада по обсуждаемому вопросу Главе Пустошкинского района Кравцову Юрию Эдуардовичу.

Глава Пустошкинского района Кравцов Юрий Эдуардович:

«Уважаемые участники публичных слушаний!

1 мая 2019 года был принят Федеральный закон № 87-ФЗ, которым внесены комплексные изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленные на совершенствование территориальной организации местного самоуправления.

В законодательство введено понятие нового вида муниципального образования - муниципальный округ, который предполагает наличие одноуровневой системы муниципального управления (без поселений), однако в отличие от городского округа может создаваться не на урбанизированных, а на сельских и смешанных (сельско-городских) территориях.

Что представляет территориальная организация местного самоуправления Пустошкинского района сегодня?

Это двухуровневая система муниципального управления, где предусмотрен и поселенческий уровень, и уровень района.

В соответствии с данной моделью в 2015 году в районе сформированы новые муниципальные образования, общее число которых составило 7 (5 сельских поселений, одно городское поселение и 1 муниципальный район; это 6 представительных органов поселений, 1 представительный орган района, 7 администраций).

По состоянию на 01.01.2024 года в Пустошкинском районе проживало **7174 человека, из них 3853 человека - это городское население, а 3321 человек проживал на селе.** На территории городского поселения «Пустошка» на 01.01.2024 года проживало 3853 человека, на 01.01.2023 года – 3947 человек. За год выбыло 94 человека. На территории сельских поселений Пустошкинского района в 2024 году проживал 3321 человек, в 2023 году

– 3457 человек, выбыло 136 человек.

В представительные органы района и поселений избрано 63 депутата, на сегодняшний день пять мандатов вакантны.

В Администрациях поселений и района работает 55 муниципальных служащих и около 40 других сотрудников.

Причины, побудившие перечисленные муниципальные образования начать процедуры перехода на одноуровневую систему управления, очевидны. Это, прежде всего:

- дублирование полномочий органов местного самоуправления;
- широкий спектр решаемых сотрудниками администраций поселений вопросов при отсутствии, в отличие от органов местного самоуправления районного уровня, соответствующих специалистов (в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, юристов и др.);

- низкая бюджетная обеспеченность, высокая дотационность поселенческих бюджетов;

- органы местного самоуправления каждого уровня являются самостоятельными, никакой вертикали власти подчинение не установлено;

- затягивание решений вопросов местного значения вследствие особенностей бюджетных отношений и конкурсных механизмов (необходимость формирования, исполнения и контроля администрациями муниципальных районов бюджетов поселений, проблемы с проведением закупочных процедур администрациями поселений).

Целью создания муниципального округа является повышение эффективности деятельности муниципальных образований за счет:

- консолидации финансовых и кадровых ресурсов;
- сокращения расходов на аппарат управления;
- повышения ответственности Главы и депутатов;
- повышения эффективности использования бюджетных средств.

Категории земель при преобразовании в округ сохраняются.

Кроме того, сохраняется прежняя доступность органов муниципальной власти для населения.

Способ создания муниципального округа - это преобразование путем объединения всех находящихся на территории района муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципального района).

Сам алгоритм преобразования содержит ряд обязательных юридически значимых действий, а именно:

- выдвижение инициативы объединения;
- назначение и проведение публичных слушаний;
- принятие решений представительными органами всех муниципальных образований - участников объединения о выражении согласия на преобразование;
- законодательная инициатива;
- принятие Псковским областным Собранием депутатов закона о преобразовании муниципальных образований;
- формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

На сегодня Главы всех поселений Пустошкинского района высказались «за» объединение, инициатором объединения выступило муниципальное образование «Забельская волость».

Упраздняя поселенческий уровень самоуправления, мы фактически возвращаемся к существовавшей ранее, до принятия Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», модели

муниципального управления.

Основными принципами, которые сопровождают весь процесс преобразования, являются:

- недопустимость отдаления власти от населения (путём создания территориальных органов администрации муниципального округа взамен органов местного самоуправления упраздненных поселений);
- целостность территорий и доступность оказания государственных и муниципальных услуг (создание муниципального округа в пределах границ муниципального района);
- трудоустройство высвобождающихся муниципальных кадров.

По результатам преобразования предполагается создание одного муниципального образования – «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области», наличие одного Главы муниципального образования, одного представительного органа, одной Администрации округа с территориальными органами на местах. Руководители территориальных органов будут напрямую подчинены Главе округа.

Благодарю за внимание!».

Зарембо Д.В., председатель Собрания депутатов Пустошкинского района: поскольку отсутствуют зарегистрированные вопросы и предложения, прошу присутствующих из зала озвучить свои вопросы.

Выступили:

Кудленок П.А., депутат Собрания депутатов Пустошкинского района: «Как воспринял народ в волостях преобразование муниципального района в муниципальный округ?».

Кравцов Ю.Э., Глава Пустошкинского района: «В волостях на слушаниях присутствовало в среднем около 30 человек, против проголосовал только один из присутствующих, не объяснив причины, остальные голосовали за преобразование.».

Кудленок П.А.: «Вопросы у граждан по волостям были?».

Кравцов Ю.Э., Глава Пустошкинского района: «Вопросы были о том, каким образом будет осуществляться связь населения с руководством округа, о ремонте дорог, по вопросам водоснабжения и коммунальных услуг, задавали и другие вопросы, которые не касались округа, это заготовка дров и проблема с электричеством».

Зарембо Д.В. разъяснил присутствующим, что данное преобразование не будет иметь последствий для населения, для получения справок, информации. Жители смогут, как и раньше, обращаться к специалистам на местах. Жалобы и пожелания также будут рассматриваться в установленные сроки с привлечением специалистов муниципального округа.

Зарембо Д.В., председатель Собрания депутатов Пустошкинского района: Вопрос, который мы с Вами рассматривали на публичных слушаниях, очень серьезный. Публичные слушания проводились с целью обсуждения проекта решения Собрания депутатов Пустошкинского района «О согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район» в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области». Большинство

участников слушаний высказались за преобразование. Предлагаю перейти к голосованию.

Решили:

1. Одобрить проект решения Собрания депутатов Пустошкинского района «О согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области».

2. Направить Протокол публичных слушаний и проект решения Собрания депутатов Пустошкинского района «О согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район» в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области» в Собрание депутатов Пустошкинского района.

3. Рекомендовать Собранию депутатов Пустошкинского района рассмотреть предоставленный проект решения на ближайшей сессии Собрания депутатов Пустошкинского района.

4. Обнародовать протокол публичных слушаний по проекту решения «О согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пустошкинский район», в муниципальное образование «Пустошкинский муниципальный округ Псковской области» путем его опубликования в газете «Вперед», в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://pravo.pskov.ru> и размещения на официальном сайте муниципального образования «Пустошкинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://pustoshka.gosuslugi.ru>.

Участники согласились с данными рекомендациями. Идет открытое голосование.

Голосовали: «за» - 70, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Зарембо Д.В., председатель Собрания депутатов Пустошкинского района, объявил о закрытии публичных слушаний.

Председательствующий слушаний,
председатель Собрания депутатов Пустошкинского района

Секретарь слушаний



Д.В. Зарембо

А.А. Борисов