

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Псков

06 июня 2022 года

Псковский областной суд в составе:
председательствующего судьи Анашкиной М.М.,
при секретаре Абрамовой Н.М.,
с участием прокурора Петровой Н.М.,
представителей Муниципального предприятия Гдовского района
«Смуравьево» Моисеева А.С. и Смирновой А.А.,
представителя Комитета по тарифам и энергетике Псковской области
Булатовой Л.С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное исковое
заявление Муниципального предприятия Гдовского района «Смуравьево» о
признании недействующим приказа Комитета по тарифам и энергетике
Псковской области от 05 ноября 2019 г. № 76-н «Об утверждении нормативов
потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской
области» в части нормативов, установленных для Гдовского района,

УСТАНОВИЛ:

Приказом Комитета по тарифам и энергетике Псковской области (далее
Комитет) от 05 ноября 2019 г. № 76-н «Об утверждении нормативов
потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской
области» (далее Приказ № 76-н) утверждены нормативы потребления
коммунальной услуги по отоплению, действующие на территории Псковской
области.

Согласно Приказу № 76-н для многоквартирных и жилых домов (со
стенами из камня, кирпича, из панелей и блоков, из дерева, смешанных и других
материалов, этажностью с 1 по 9) до 1999 года постройки и после 1999 года
постройки, расположенных в Гдовском районе, установлены нормативы
потребления коммунальной услуги по отоплению в размере 0,02 Гкал на 1 кв.
метр общей площади жилого помещения в месяц.

Указанный Приказ № 76-н опубликован 07 ноября 2019 г. в сетевом
издании «Нормативные правовые акты Псковской области»
<http://www.pravo.pskov.ru>.

Согласно пункту 2 Приказа № 76-н настоящий приказ вступает в силу по
истечении 10 дней со дня его официального опубликования, применяется к
правоотношениям, возникшим с 01 января 2020 г.

Муниципальное предприятие Гдовского района «Смуравьево» (далее
Предприятие) обратилось в Псковский областной суд с административным
исковым заявлением о признании недействующим Приказа № 76-н в части
установленных нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению
для Гдовского района.

В обоснование иска указало, что до 01 января 2020 г. Предприятие на основании приказа Государственного комитета Псковской области по делам строительства и ЖКХ от 21 декабря 2016 г. № 141-ОД использовало норматив 0,0259 Гкал/м.кв. при начислении потребителям за коммунальную услугу по отоплению в течение 7 месяцев (отопительный сезон) и норматив 0,0151 Гкал/м.кв. при начислении за коммунальную услугу по отоплению в течение 12 мес.

Приказом № 76-н для Гдовского района установлен норматив 0,02 Гкал/м.кв. за коммунальную услугу по отоплению в отопительный сезон, соответственно, за 12 месяцев норматив составляет 0,0116 Гкал/м.кв. ($0,02 \times 7:12$).

Предприятие считает установленный норматив необоснованным, поскольку вопреки пункту 23 Постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее Правила № 306) в оспариваемом приказе не указан метод установления норматива; не соблюдены требования Правил № 306 в части того, что нормативы потребления коммунальных услуг по отоплению устанавливаются для каждой климатической зоны, зависят от этажности, года постройки дома, его конструктивных особенностей; не соответствует Постановлению Администрации Псковской области от 29 декабря 2016 г. № 433 «О поэтапном переходе к установлению единых нормативов на территории Псковской области».

Необоснованные нормативы влияют на обеспечение теплом жителей многоквартирных домов, которые обслуживает Предприятие, комфортные условия проживания в квартирах, финансово-экономическую стабильность Предприятия.

С учетом уточненных исковых требований, Предприятие просит признать недействующим Приказ № 76-н в части нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных для Гдовского района, отменить его и обязать Комитет привести норматив в соответствии с требованиями законодательства.

В судебном заседании представители административного истца Моисеев А.С. и Смирнова А.А. поддержали заявленные исковые требования, указали, что нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению для Гдовского района экономически необоснованны, при его установлении какие-либо расчеты не производились, климатические условия района, этажность домов, их конструктивные особенности, год постройки не учитывались. Все районы Псковской области находятся в одной - двух климатической зоне, однако у всех районов разные нормативы, для Гдовского района установлены наиболее низкий размер. Пояснили, что Предприятие обслуживает 12 многоквартирных домов, в которых проживает порядка 1 000 человек, установленные нормативы не дают возможности развития Предприятия, работа осуществляется в убыток, тепловые сети Предприятия изношены, денежных средств на их реконструкцию не имеется. В связи с этим, просят признать Приказ № 76-н недействующим в части с момента его применения, т.е. с 01 января 2020 г.

Представитель административного ответчика Комитета по тарифам и энергетике Псковской области Булатова Л.С. в судебном заседании возражала

относительно заявленных требований, указала, что оспариваемый Приказ № 76-н издан уполномоченным органом в установленном порядке. Нормативы определены расчетным методом, оставлены на уровне ранее действующих нормативов, установленных органами местного самоуправления районов области. Для Гдовского района применены нормативы, установленные Решением Собрании депутатов Гдовского района от 29 декабря 2005 г. В соответствии с пунктом 14 Правил № 306 срок действия нормативов потребления коммунальных услуг составляет не менее 3 лет, поэтому до истечения данного срока нормативы не подлежат пересмотру. В настоящее время ведется работа по установлению единых нормативов на территории Псковской области. Предприятие имело возможность обратиться в Комитет для пересмотра нормативов по отоплению, однако таким правом не воспользовалось.

Прокурор Петрова Н.М. в заключении указала, что оспариваемый Приказ № 76-н принят в пределах компетенции Комитета, в установленной форме, с соблюдением порядка принятия, введения в действие и опубликования. Со ссылкой на положения статьи 157 Жилищного кодекса РФ (далее ЖК РФ) и пункты 3, 11, 13, 18 14 и 16 Правил № 306, прокурор обратил внимание на то, что норматив потребления коммунальной услуги по отоплению для муниципального образования «Гдовский район» установлен без проведения расчета, без учета конструктивных особенностей жилых домов, на основании цифровых значений нормативов, определенных Решением Собрании депутатов Гдовского района от 29 декабря 2005 г., что не соответствует требованиям законодательства. Ранее прокуратурой области по данным фактам проводилась проверка, 24 декабря 2020 г. в адрес и.п. Губернатора Псковской области в целях устранения нарушений внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Поскольку оспариваемый приказ применяется, на его основе реализуются права граждан, то в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ, пунктом 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», прокурор полагает, что Приказ № 76-н в оспариваемой части подлежит признанию недействующим с момента вступления решения суда в законную силу.

Изучив материалы дела, заслушав представителей административного истца и административного ответчика, заключение прокурора, суд приходит к выводу о том, что заявленные исковые требования подлежат удовлетворению.

В силу пункта 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее КАС РФ) при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг,

определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (далее Правила № 306) утверждены Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306.

Данные Правила определяют порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг, в т.ч. по отоплению, и требования к их формированию (пункт 1 Правил № 306).

Согласно пункту 3 Правил № 306 нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченные органы).

В соответствии с положениями статей 1 и 21 Закона Псковской области от 19 февраля 2002 г. № 174-оз «О системе органов исполнительной власти Псковской области» в систему органов исполнительной власти области в соответствии с Уставом Псковской области входят высший исполнительный орган государственной власти - Администрация Псковской области и иные органы исполнительной власти области. Администрация области возглавляет систему органов исполнительной власти области, формирует их в форме комитетов, определяет их компетенцию и наделяет полномочиями. Правовые акты органов исполнительной власти области принимаются в форме приказов.

Постановлением Администрации Псковской области от 29 марта 2011 г. № 110 утверждено Положение о Комитете по тарифам и энергетике Псковской области, пунктом 3.1.52 которого предусмотрены полномочия по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг.

В силу положений статей 1, 2, 3 Закона Псковской области от 12 февраля 2003 г. № 242-оз «О порядке опубликования и вступления в силу Устава и Законов области, иных нормативных правовых актов области» приказы органов исполнительной власти области нормативного характера относятся к нормативным правовым актам, которые подлежат опубликованию в течение 10 календарных дней со дня их подписания, при этом официальным опубликованием считается публикация их полных текстов в газете «Псковская правда», размещение (опубликование) в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» (pravo.pskov.ru), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), вступают в силу со дня их официального опубликования, если указанным нормативным актом не предусмотрен более поздний срок их вступления в силу.

Оспариваемый Приказ № 76-н опубликован 07 ноября 2019 г. в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» <http://www.pravo.pskov.ru>.

С учетом приведенных правовых норм, суд приходит к выводу о том, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в пределах полномочий

Комитета, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия, опубликования и введения его в действие. Данные обстоятельства лицами, участвующими в деле не оспариваются.

Учредителем Предприятия является Муниципальное образование «Гдовский район», образовано Предприятие в соответствии с постановлением Главы Гдовского района от 14 декабря 2015 г. № 565, его деятельность связана с производством и отпуском тепловой энергии потребителям, техническим обслуживанием и ремонтом объектов теплоснабжения. Также Предприятие является управляющей компанией управления многоквартирными домами поселка Смуравьево-2.

Предприятие является ресурсоснабжающей организацией, получателем платы за предоставленные коммунальные услуги, рассчитываемые в т.ч. исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, в частности, установленных оспариваемым Приказом № 76-н.

Согласно пункту 4 Правил № 306 при определении нормативов потребления коммунальных услуг в отношении отопления учитываются следующие конструктивные и технические параметры многоквартирного дома или жилого дома: материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций и окон, износ внутридомовых инженерных систем.

Нормативы потребления устанавливаются в отношении коммунальных услуг, предоставляемых в жилых помещениях, - по каждому виду предоставляемых коммунальных услуг, которые определяются степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома (пункт 10 Правил № 306).

Нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях устанавливаются едиными для многоквартирных домов и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, степень благоустройства, а также расположенных в аналогичных климатических условиях. При различиях в конструктивных и технических параметрах, степени благоустройства, а также климатических условиях, в которых расположены многоквартирные дома или жилые дома, указанные нормативы потребления коммунальных услуг дифференцируются в соответствии с категориями многоквартирных домов и жилых домов, предусмотренными приложением N 2 к настоящим Правилам (пункт 11 Правил № 306).

В силу пункта 13 Правил № 306 нормативы потребления коммунальных услуг определяются с применением метода аналогов либо расчетного метода с использованием формул согласно приложению N 1 к настоящим Правилам.

Срок действия нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме составляет не менее 3 лет. Указанные нормативы в течение этого периода пересмотру не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Правилами (пункт 14 Правил № 306).

Нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях устанавливаются с применением метода аналогов или расчетного метода (пункт 19 Правил № 306).

Исходя из данных правовых норм, нормативы потребления коммунальных услуг по отоплению устанавливаются с учетом климатических

условий, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома, материала стен, крыши, износа внутридомовых инженерных систем; определяются с применением метода аналогов либо расчетного метода с использованием формул согласно приложению N 1 к Правилам № 306.

Поскольку оспариваемые нормативы для Гдовского района установлены без соблюдения приведенных правовых норм, имеющих большую юридическую силу, то их нельзя признать законными и обоснованными.

В письменных возражениях на административный иск Комитет указал, что нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению определены с применением расчетного метода.

В судебном заседании на вопрос суда о предоставлении доказательств, подтверждающих применение расчетного метода, представитель административного ответчика указал на их отсутствие, поскольку расчет не производился.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о недоказанности применения расчетного метода при установлении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, необоснованности его установления.

Применение Комитетом при принятии оспариваемого Приказа № 76-н значений нормативов по отоплению, установленных Решением Собрании депутатов Гдовского района от 29 декабря 2005 г. (в редакции от 19 декабря 2006 г.), по мнению суда, является неправомерным, поскольку отсутствуют сведения соответствия нормативов требованиям Правил № 306.

Более того, согласно Решению Собрании депутатов Гдовского района от 29 декабря 2005 г. действовали следующие нормы:

0,032 Гкал/м.кв. для жилой площади и 0,020 Гкал/м.кв. для общей площади в отопительный сезон (212 дней);

0,020 Гкал/м.кв. для жилой площади и 0,012 Гкал/м.кв. для общей площади в расчете на 12 месяцев.

Исходя из этого, установленные оспариваемым Приказом № 76-н нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению в размере 0,02 Гкал/м.кв. общей площади жилого помещения (для отопительного сезона) не соответствует нормативам, определенным Решением Собрании депутатов Гдовского района от 29 декабря 2005 г.

В судебном заседании представитель Комитета не смог пояснить, почему установленные Решением Собрании депутатов Гдовского района от 29 декабря 2005 г. нормативы для общей площади применяются в соответствии с Приказом № 76-н для жилых помещений в отопительный сезон.

Указанное обстоятельство, а также представленные административным истцом расчеты за 2020-2021 г.г., позволяют сделать вывод о том, что оспариваемые нормативы не позволяют Предприятию возместить расходы, затраченные на производство тепловой энергии, а также предоставлять качественные коммунальные услуги по отоплению жителям многоквартирных домов.

Ссылка Комитета на требования статьи 157.1 ЖК РФ, которая не допускает повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, правового значения для

настоящего спора не имеет, поскольку не регулирует порядок определения нормативов.

Кроме того, как указано выше, оспариваемые нормативы не только не сохранились на уровне 2005 г., но и претерпели изменения в сторону снижения, при этом какого-либо экономического обоснования установленным нормативам не представлено.

Нельзя признать состоятельными доводы представителя Комитета о том, что Предприятие не воспользовалось своим правом по обращению в Комитет для изменения оспариваемых нормативов.

Как следует из переписки между Предприятием и органами государственной власти Псковской области, в т.ч. Комитетом, представленной в материалах дела, Предприятие неоднократно ставило вопрос о необоснованности установленных нормативов, однако процедура изменения нормативов со стороны Комитета не была инициирована.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что оспариваемый Приказ № 76-н противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ указывает на наличие оснований для удовлетворения заявленных исковых требований и признания оспариваемого Приказа № 76-н недействующим.

Суд отмечает, что административным ответчиком не представлено доказательств соответствия оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (пункт 3 части 8 статьи 213 КАС РФ), при этом обязанность доказывания данных обстоятельств возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт (часть 9 статьи 213 КАС РФ).

Суд, определяя нормативный правовой акт недействующим, руководствуется разъяснением, содержащимся в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», согласно которому если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с этим, суд не находит оснований для признания оспариваемого в части нормативного правового акта недействующим с момента его применения.

Также суд приходит к выводу об отсутствии оснований для возложения на Комитет обязанности привести нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению в соответствие с федеральным законодательством, поскольку признание Приказа № 76-н недействующим в части возлагает на Комитет обязанность в силу закона установить нормативы, соответствующие требованиям закона, тем более, что согласно представленным сведениям такая работа Комитетом проводится в настоящее время.

На основании изложенного, руководствуясь положениями главы 15, статьей 215 КАС РФ,

Р Е Ш И Л:

Удовлетворить административное исковое заявление Муниципального предприятия «Гдовского района «Смуравьево» о признании недействующим приказа Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 05 ноября 2019 г. № 76-н «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской области» в части нормативов по отоплению, установленных для Гдовского района.

Признать приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 05 ноября 2019 г. № 76-н «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской области» в части нормативов, установленных для Гдовского района, недействующим со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Сообщение о принятии данного решения подлежит размещению Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальных источниках размещения муниципальных нормативных актов (пункт 2 часть 4 статьи 215 КАС РФ).

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Псковский областной суд в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения.

Мотивированное решение изготовлено 15 июня 2022 г.

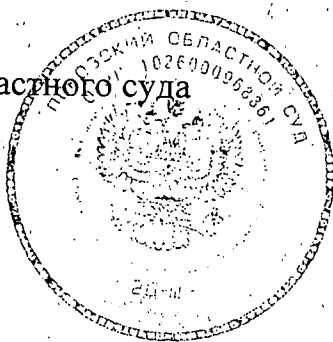
Судья Псковского областного суда

/подпись/

М.М. Анашкина

Копия верна:

Судья Псковского областного суда



М.М. Анашкина

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

13 сентября 2022 года

Судебная коллегия по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции в составе:

председательствующего Овсянкиной Н.В.,

судей Ефремовой О.Н., Щербаковой Н.В.,

при секретаре Алексие Н.М.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело №3а-14/2022 по административному исковому заявлению муниципального предприятия Гдовского района «Смуравьево» о признании недействующим приказа Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 5 ноября 2019 года № 76-н «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской области» в части нормативов, установленных для Гдовского района,

по апелляционным жалобам муниципального предприятия Гдовского района «Смуравьево» и Комитета по тарифам и энергетике Псковской области на решение Псковского областного суда от 14 июля 2022 года, которым административный иск удовлетворен.

Заслушав доклад судьи Первого апелляционного суда общей юрисдикции Овсянкиной Н.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гришиной А.С., полагавшей, что решение суда отмене по доводам апелляционной жалобы не подлежит, судебная коллегия по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции

установила:

приказом Комитета по тарифам и энергетике Псковской области (далее Комитет) от 5 ноября 2019 года № 76-н «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской области» (далее - Приказ № 76-н) утверждены нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, действующие на территории Псковской области.

Согласно Приказу № 76-н для многоквартирных и жилых домов (со стенами из камня, кирпича, из панелей и блоков, из дерева, смешанных и других материалов, этажностью с 1 по 9) до 1999 года постройки и после 1999 года постройки, расположенных в Гдовском районе, установлены нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению в размере 0,02 Гкал на 1 кв. метр общей площади жилого помещения в месяц.

Указанный Приказ № 76-н опубликован 7 ноября 2019 года в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» <http://www.pravo.pskov.ru>.

Муниципальное предприятие Гдовского района «Смуравьево» обратилось в Псковский областной суд с административным иском с заявлением о признании недействующим Приказа № 76-н в части установленных нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению для Гдовского района.

В обоснование иска административный истец указал, что до 1 января 2020 года на основании приказа Государственного комитета Псковской области по делам строительства и ЖКХ от 21 декабря 2016 г. № 14 КОД использовал норматив 0,0259 Гкал/м.кв. при начислении потребителям за коммунальную услугу по отоплению в течение 7 месяцев (отопительный сезон) и норматив 0,0151 Гкал/м.кв. при начислении за коммунальную услугу по отоплению в течение 12 мес.

Приказом № 76-н для Гдовского района установлен норматив 0,02 Гкал/м.кв. за коммунальную услугу по отоплению в отопительный сезон, соответственно, за 12 месяцев норматив составляет 0,0116 Гкал/м.кв. ($0,02 \times 7:12$).

По мнению административного истца оспариваемый нормативный правовой акт противоречит Постановлению администрации Псковской области от 29 декабря 2016 года № 433 «О поэтапном переходе к установлению единых нормативов на территории Псковской области» и положениям пункта 23 Постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее - Правила № 306), поскольку расчет норматива произведен в нарушение установленных методов расчета норматива, без учета климатической зоны, этажности, года постройки дома, его конструктивных особенностей.

Административный истец указывал, что необоснованные нормативы влияют на обеспечение теплом жителей многоквартирных домов, находящихся в его обслуживании и финансово-экономическую стабильность Предприятия.

С учетом уточненных исковых требований, МУП «Смуравьево» просило признать недействующим Приказ № 76-н в части нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных для Гдовского района, отменить его и обязать Комитет привести норматив в соответствии с требованиями законодательства.

Решением Псковского областного суда от 6 июня 2022 года административное исковое заявление муниципального предприятия Гдовского района «Смуравьево» удовлетворено.

Постановлено признать приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 5 ноября 2019 года № 76-н «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Псковской области» в части нормативов, установленных для Гдовского

района, недействующим со дня вступления настоящего решения в законную силу.

На Комитет по тарифам и энергетике Псковской области возложена обязанность в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу разместить сообщение о принятии данного решения в официальных источниках размещения муниципальных нормативных актов.

Не согласившись с постановленным по делу решением стороны обратились в Первый апелляционный суд общей юрисдикции с апелляционными жалобами.

В частности, административный истец указывал на ошибочное определение судом первой инстанции даты с которой оспариваемый нормативный правовой акт следует признать недействующим.

Податель жалобы отмечал, что в мотивировочной части решения не изложены обстоятельства, на основании которых суд пришел к выводу о необходимости признания приказа Комитета недействующим со дня вступления решения суда в законную силу. Полагает, что признание приказа Комитета недействующим со дня вступления решения суда в законную силу приведет к невозможности дальнейшего обращения за судебной защитой с целью восстановления прав и законных интересов административного истца и жителей многоквартирных домов, которые по причине незаконно установленного норматива не получили качественные коммунальные услуги по отоплению.

В апелляционной жалобе Комитет по тарифам и энергетике Псковской области просит отменить решение суда как незаконное и необоснованное, принять новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Указывает, что нормативы потребления оставлены на уровне действующих нормативов, ранее утвержденных каждым муниципальным образованием области и приведены в соответствие с формой Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее – Правила №306).

Полагает, что судом первой инстанции безосновательно отклонен довод административного ответчика о том, что увеличение нормативов потребления для Гдовского района привело бы к росту платы граждан за коммунальные услуги в связи с превышением индекса роста, утвержденного Губернатором Псковской области от 11 декабря 2018 года №75-УГ.

Апеллянт считает, что ссылка административного истца о финансово-экономической нестабильности предприятия по оспариваемым нормативам необъективна в силу отсутствия доказательств в материалах дела. Кроме того, судом первой инстанции не исследовано то обстоятельство, что муниципальному предприятию Гдовского района «Смуравьево» в период 2020-2021 гг., 1 квартал 2022 г. предоставлены субсидии на компенсацию

выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов, из областного бюджета в размере 2 940 205,66 руб.

Ссылаясь на положения Правил №306 указывает, что административный истец в период 2020-2022 гг. не обращался в Комитет по тарифам и энергетике Псковской области с заявлением об установлении нормативов потребления с приложением необходимого перечня документов.

Относительно изложенных в апелляционных жалобах доводов прокурором, участвовавшим в деле, представлены возражения в которых он просит оставить решение Псковского областного суда без изменения.

Муниципальным предприятием Гдовского района «Смуравьево» представлены возражения на апелляционную жалобу Комитета по тарифам и энергетике Псковской области, в которых указывает на несостоятельность ее доводов.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы в апелляционном порядке извещены своевременно и в надлежащей форме.

Суд апелляционной инстанции рассмотрел административное дело в соответствии с частью 1 статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений на нее, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции считает, что решение суда первой инстанции подлежит оставлению без изменения.

Разрешая заявленные требования суд верно определил нормы материального права, подлежащие применению и исходил из того, что отношения по оплате гражданами жилого помещения и коммунальных услуг регулируются положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее- ЖК РФ), федеральными законами и федеральными нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с ними, а также исходя из положений пункта 9 статьи 13 и пункта 10 части 1 статьи 14 ЖК РФ нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При расчете платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах, которые имеют установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учета используемых воды, электрической энергии и помещения которых не оснащены такими приборами

учета, применяются повышающие коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг и требования к их формированию определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме» (далее - Правила № 306).

Нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 3 Правил № 306).

Проанализировав положения статей 1 и 21 Закона Псковской области от 19 февраля 2002 г. № 174-оз «О системе органов исполнительной власти Псковской области», постановление Администрации Псковской области от 29 марта 2011 г. № 110, которым утверждено Положение о Комитете по тарифам и энергетике Псковской области, суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что оспариваемый нормативный акт принят уполномоченным лицом в надлежащей форме и опубликован в установленном законом порядке.

Проверяя процедуру принятия нормативного акта суд первой инстанции исходя из положений Правил № 306 суд обоснованно указал на нарушение Комитетом данной процедуры.

Судебная коллегия находит данный вывод суда правильным.

Согласно частям 3 и 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными, в том числе в электронной форме с использованием системы, с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются едиными для многоквартирных домов и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, степень благоустройства, а также расположенных в аналогичных климатических условиях. При различиях в конструктивных и технических параметрах, степени благоустройства, а также климатических условиях, в которых расположены многоквартирные дома или жилые дома, указанные нормативы потребления коммунальных услуг

дифференцируются в соответствии с категориями многоквартирных домов и жилых домов, предусмотренными приложением № 2 к Правилам № 306.

Согласно пунктам 13, 19 Правил № 306 нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях и нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды устанавливаются с применением метода аналогов или расчетного метода с использованием формул приложения № 1 к Правилам № 306. Приведенная методика не содержит каких-либо примечаний и оговорок, позволяющих увеличить или уменьшить полученный результат при наличии тех или иных оснований.

Проверяя на соответствие оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд первой инстанции верно исходил из того, что в соответствии с пунктами 13, 19 Правил № 306 нормативы потребления коммунальных услуг определяются с применением метода аналогов либо расчетного метода.

Расчетный метод применяется лишь при условии невозможности применения метода аналогов по причине отсутствия или недостаточности данных приборного учета потребления коммунальных услуг в многоквартирных домах или жилых домах, отвечающих условиям представительности выборки для проведения необходимых измерений (пункт 22 Правил № 306).

В силу подпункта «д» пункта 4 Правил № 306 при определении нормативов потребления коммунальных услуг в отношении отопления учитываются следующие конструктивные и технические параметры многоквартирного дома или жилого дома - материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций и окон, износ внутридомовых инженерных систем.

Соответствующий пункт Правил № 306 установивший необходимость учета указанных параметров при расчете норматива не оспорен в установленном порядке, недействующим не признан, а, следовательно, обязателен к исполнению правоприменителем.

Проанализировав положения Правил № 306 суд первой инстанции пришел к правильному выводу о необходимости соблюдения последовательности процедуры установления нормативов, которая в рассматриваемом случае не соблюдена.

Судом первой инстанции верно установлены обстоятельства, имеющие значение для дела, и применен закон, подлежащий применению к данным правоотношениям; предусмотренные статьей 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основания для отмены решения в апелляционном порядке, в том числе те, на которые имеются ссылки в апелляционной жалобе, отсутствуют.

Вопреки позиции административного истца в апелляционной жалобе, суд обосновал дату с которой нормативный акт подлежал признанию недействующим, обоснованно сославшись на разъяснения пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых

63/5

актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», согласно которому если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Доводы жалобы о невозможности восстановить нарушенные права суд апелляционной инстанции отклоняет, в том числе с учетом того обстоятельства, что как верно указал административный ответчик, в период 2020-2021 гг., 1 квартал 2022 г. предоставлены субсидии на компенсацию выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов, из областного бюджета в размере 2 940 205,66 руб.

Руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам

определила:

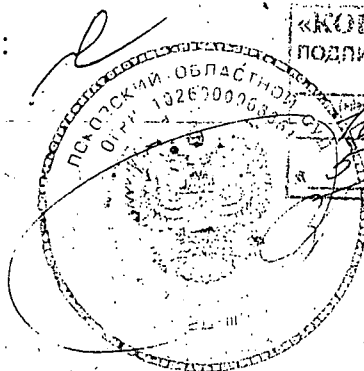
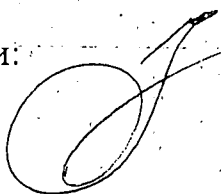
решение Псковского областного суда от 6 июня 2022 года, оставить без изменения, апелляционные жалобы муниципального предприятия Гдовского района «Смуравьево» и Комитета по тарифам и энергетике Псковской области - без удовлетворения.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Кассационная жалоба может быть подана через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения в Третий кассационный суд общей юрисдикции.

Председательствующий:

Судьи:



«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
Секретарь судьи
подпись секретаря
(Ф.И.О., подпись)
2022