

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

16 октября 2024 года

город Псков

Псковский областной суд в составе:
председательствующего судьи Панова И.М.,
при секретаре Кнестяпиной П.Н.,
с участием прокурора Петровой Н.М., представителей административного истца
муниципального предприятия Псковского района «Коммунальные услуги»
Вишневой О.С., Федоровой Т.Ю., представителей административного ответчика
Комитета по тарифам и энергетике Псковской области Шангиной Л.С., Волковой
Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному иску муниципального предприятия Псковского района
«Коммунальные услуги» к Комитету по тарифам и энергетике Псковской области о
признании нормативного правового акта не действующим в части,

установил:

приказом Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 19 декабря
2023 года №237-т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность),
поставляемую потребителям, на 2024 - 2028 годы»:

1. Установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую
теплоснабжающей организацией потребителям, на 2024 - 2028 годы с календарной
разбивкой согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Установлены льготные тарифы на тепловую энергию (мощность),
поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2024 - 2028 годы
с календарной разбивкой согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Установлены долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые
на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с
использованием метода индексации установленных тарифов, согласно
приложению № 3 к настоящему приказу.

Муниципальное предприятие Псковского района «Коммунальные услуги»
предприятие города Пскова «Псковские тепловые сети» (далее - МП
«Коммунальные услуги») обратилось в суд с административным иском к Комитету
по тарифам и энергетике Псковской области, в котором просит:

признать недействующим со дня принятия приказ Комитета по тарифам и
энергетике Псковской области от 18 декабря 2023 года №237-т;

возложить на Комитет по тарифам и энергетике обязанность принять новый
нормативный правовой акт об установлении тарифов на тепловую энергию
(мощность), поставляемую МП «Коммунальные услуги» потребителям, на 2024-
2028 годы, в течение одного месяца с даты удовлетворения требований
административного истца.

В ходе рассмотрения дела МП «Коммунальные услуги» изменило административные иски требования, просило признать недействующим приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 18 декабря 2023 года №237-т в части установления тарифов на тепловую энергию, долгосрочных параметров регулирования для котельных №№ 1, 2, 4 с. Середка, дер. Гверздонь, дер. Лопатово, дер. Быстрецово, дер. Глоты, дер. Крипецы, дер. Опочицы, использующих в качестве топлива уголь.

В обоснование заявленных требований МП «Коммунальные услуги» указано на то, что приказом Комитета установлены тарифы с нарушением принципа обеспечения экономической обоснованности расходов предприятия при осуществлении регулируемой деятельности по производству тепловой энергии, что наносит ущерб предприятию в части недостатка средств для финансирования расходов.

Полагает, что Приказ № 237-т противоречит требованиям статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении); пунктов 13, 28, 29, 40-42, 60, 63, 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 (далее - Основы ценообразования), пунктов 12, 36, 37, 49, 56 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13 июня 2013 года №760-э (далее - Методические указания № 760-э).

В административном иске МП «Комуслуги» оспаривает частичное исключение из необходимой валовой выручки (далее - НВВ) предложенных предприятием сумм по следующим статьям расходов:

- 1) Корректировки расходов на топливо за 2022 год,
- 2) Расходов на оплату труда,
- 3) Расходов на приобретение сырья и материалов,
- 4) Расходов на ремонт основных средств,
- 5) Других расходов из состава операционных,
- 6) Отчислений на социальные нужды,
- 7) Корректировки НВВ факт 2022 года.

В судебном заседании представители административного истца МП «Коммунальные услуги» Вишнева О.С., Федорова Т.Ю. поддержали заявленные требования, представили дополнительные письменные позиции по делу.

Представители административного ответчика Комитета по тарифам и энергетике Псковской области Шангина Л.С., Волкова Е.А. возражали против удовлетворения административных исковых требований о признании приказа недействующим в части, полагали, что приказ принят в соответствии с требованиями законодательства, при расчете НВВ предприятия нарушений не допущено. Представили письменные возражения на административное исковое заявление.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, заслушав заключение прокурора Петровой Н.М., полагавшей требования МП «Коммунальные услуги» подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

Оспаривание нормативного правового акта, а также акта, содержащего разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами, является самостоятельным способом защиты прав и свобод граждан и организаций и

осуществляется в соответствии с правилами, предусмотренными главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ).

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций определены Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают тарифы, перечень которых приведен в статье 8 настоящего Федерального закона, в том числе, тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям (пункт 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Комитете по тарифам и энергетике Псковской области, утвержденного постановлением Администрации области от 29 марта 2011 года №110 (в редакции постановления Администрации Псковской области от 25 декабря 2018 года № 463), Комитет по тарифам и энергетике Псковской области является органом исполнительной власти области, осуществляющим государственные полномочия исполнительно-распорядительного характера в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), жилищно-коммунального хозяйства (в части утверждения нормативов), а также в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Согласно подпункту 3.1.2 пункта 3.1 Положения Комитет по тарифам и энергетике Псковской области наделен полномочиями в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Пунктом 1.3 Положения Комитет по вопросам своей компетенции принимает правовые акты в форме приказов, являющиеся обязательными для исполнения на территории области в порядке, аналогичном с исполнением актов Администрации области.

МП «Коммунальные услуги» 28 апреля 2023 года обратилось в Комитет с заявлением об установлении тарифов на 2024 год.

24 ноября 2023 года МП «Коммунальные услуги» представило дополнительные материалы.

Экспертной группой отдела теплоэнергетики Комитета выполнена экспертиза предложений по установлению тарифов на тепловую энергию по материалам МП «Коммунальные услуги», по результатам которой составлено экспертное заключение от 21 ноября 2023 года (далее - экспертное заключение Комитета).

Вопросы, связанные с установлением тарифов для МП «Коммунальные услуги» на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, согласно положениям пунктов 4.7, 4.9 Положения о Комитете, пунктов 4.5, 4.8 Порядка работы коллегии Комитета по тарифам и энергетике, утвержденного приказом Комитета от 19 июля 2021 года №68, рассмотрены 18 декабря 2023 года на

заседании коллегии Комитета с соблюдением кворума, решение которого оформлено протоколом заседания Коллегии № 50.

На основании протокола заседания Коллегии Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 18 декабря 2023 года №50 Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области издан оспариваемый Приказ от 18 декабря 2023 года №237-т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую муниципальным предприятием Псковского района «Коммунальные услуги» потребителям, на 2024 - 2028 годы».

В соответствии со статьей 3 Закона Псковской области от 06 июля 2022 года №2269-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу правовых актов Псковской области» приказ Комитета от 18 декабря 2023 года №237-т в установленные сроки 21 декабря 2023 года опубликован на сайте <http://pravo.pskov.ru/> - Нормативные правовые акты Псковской области и размещен совместно с протоколом заседания коллегии Комитета от 18 декабря 2023 года №50 на сайте <http://tarif.pskov.ru/>.

Пунктом 4 приказа №237-т определен срок его действия с 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

Копия приказа №237-т совместно с выпиской из протокола заседания коллегии Комитета от 18 декабря 2023 года №50 направлены в адрес МП «Коммунальные услуги».

Приказ №237-т и протокол заседания коллегии Комитета от 18 декабря 2023 года №50 направлены в Федеральную антимонопольную службу.

Нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики не выявлено, предписания в адрес Комитета на период рассмотрения настоящего административного дела не направлялись.

Учитывая вышеизложенное, оспариваемый приказ от 18 декабря 2023 года №237-т принят Комитетом в пределах своих полномочий, в предусмотренном законом порядке, в установленной форме и с надлежащим введением его в действие и по этим основаниям административным истцом не оспаривается.

Из материалов дела следует, что МП «Коммунальные услуги» осуществляет производство тепловой энергии потребителям на территории Псковского района. Система теплоснабжения состоит из 9 источников тепла, наружных тепловых сетей протяженностью 5,398 км в двухтрубном исчислении. Вид теплоносителя – горячая вода. Для выработки тепловой энергии на котельных используется 2 вида топлива – каменный уголь и дрова.

Решением Арбитражного суда Псковской области по делу № А52-53/2017 от 16 января 2020 года МП «Коммунальные услуги» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, срок которого неоднократно продлевался, последнее продление – определением Арбитражного суда Псковской области от 30 июля 2024 года до 09 января 2025 года. Конкурсным управляющим должника утверждена Вишнева О.С.

Приказ 237-т устанавливает тарифы на поставляемую МП «Коммунальные услуги» тепловую энергию, а также долгосрочные параметры регулирования с дифференциацией котельных по видам топлива:

- котельные дер. Родина, дер. Неелово, дер. Уграда, дер. Череха, дер. Богданово, использующие в качестве топлива природный газ;

- котельные № 1, 2, 4 с. Середка, дер. Гверздонь, дер. Лопатово, дер. Быстрцово, дер. Глоты, дер. Крипецы, дер. Опочицы, использующие в качестве топлива уголь.

Таким образом, административный истец является субъектом правоотношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

Как указано, МП «Коммунальные услуги» оспаривает Приказ №237-т в части установления тарифов и долгосрочных параметров регулирования для котельных № 1, 2, 4 с. Середка, дер. Гверздонь, дер. Лопатово, дер. Быстрецово, дер. Глоты, дер. Крипецы, дер. Опочицы.

Из материалов дела следует, что МП «Коммунальные услуги» обратилось в Комитет с заявлением об установлении тарифов на тепловую энергию на 2024-2028 годы с представлением ряда обосновывающих документов.

Письмами от 24 ноября 2023 года МП «Коммунальные услуги» представило в Комитет дополнительные материалы с уточнением предложения по тарифам на тепловую энергию на 2024-2028 годы.

Регулирование тарифов на тепловую энергию МП «Коммунальные услуги» осуществляется с применением метода индексации, долгосрочные параметры регулирования деятельности административного истца с применением указанного метода на долгосрочный период регулирования 2024-2028 годы установлены оспариваемым приказом Комитета.

Тарифное регулирование в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Законом о теплоснабжении, Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 (далее – Правила регулирования тарифов), Основами ценообразования, Методическими указаниями №760-э.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования тарифы в сфере теплоснабжения устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Необходимая валовая выручка представляет собой экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования).

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 760-э определение состава расходов, включаемых в НВВ, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Из анализа положений пунктов 13, 14, 15, 16, 20, 28 Правил регулирования тарифов следует, что установление тарифов производится органом регулирования на основе анализа, проверки и экспертизы предложений регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и материалов, представленных данной организацией в обоснование этих предложений. Орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, только в случае экономической

необоснованности таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями (пункт 33 Правил регулирования тарифов).

Поскольку НВВ является одной из базовых величин для расчета тарифов, долгосрочных параметров регулирования ее величина непосредственно влияет на конечный размер соответствующих тарифных ставок.

Как следует из позиции представителей административного истца и административного ответчика разногласия по размеру утвержденной оспариваемыми нормативными актами НВВ возникли по нижеследующим составляющим.

Корректировка расходов на топливо за 2022 год

В силу пунктов 57, 61, 71, 73 Основ ценообразования при расчете тарифов в сфере теплоснабжения с применением метода индексации установленных тарифов НВВ регулируемой организации включает в себя, в том числе расходы на топливо, определяемые в соответствии с пунктами 34-37 Основ ценообразования.

Согласно пунктам 34-37 Основ ценообразования расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, определяемый в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива, утвержденными уполномоченными органами, указанными в пункте 36 Основ ценообразования;

2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение, определяемая органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования;

3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно позициям сторон оспариваемая в суде сумма в размере 4142,3117 тыс. руб. сложилась в связи с тем, что при расчете фактических затрат на топливо Комитет рассчитывал фактический объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов с учетом нормативных технологических потерь, а предприятие учитывало в расчете фактические потери тепловой энергии за 2022 год.

Так, по мнению МП «Коммунальные услуги» в расчете корректировки фактических затрат на приобретение и расход топлива за 2022 год «Фактический объем отпуска тепловой энергии, поставляемый с коллекторов источника тепловой энергии в 2022 году» должен быть равен 10,859 тыс. Гкал, который складывается из фактического полезного отпуска тепловой энергии, равный 7,030 тыс. Гкал и фактических тепловых потерь тепловой энергии в тепловых сетях, равных 3,829 тыс. Гкал.

В разъяснениях ФАС России от 12 августа 2022 года в ответ на обращение Комитета от 05 августа 2022 года определено, что фактический объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии, определяется с учетом объема нормативных технологических потерь тепловой энергии в тепловых сетях, учтенного при установлении тарифов.

Нормативные технологические потери тепловой энергии при передаче тепловой энергии на 2022 год приняты Комитетом в соответствии с приказом Комитета от 21 ноября 2018 года № 64-н, которые равны 2,119 тыс. Гкал.

Полезный отпуск тепловой энергии Комитетом определен по данным предприятия согласно мониторингу ФАС России по соответствующей форме BALANCE.CALC.TARIFF.WARM.2022.FACT в размере 7,030 тыс. Гкал.

Таким образом, корректировка фактических затрат на приобретение и расход топлива за 2022 год Комитетом выполнена в соответствии вышеуказанными требованиями законодательства и разъяснениями ФАС России.

В дополнительных материалах от 24 ноября 2023 года предприятием приложен расчет выпадающих расходов по углю за 2022 года на сумму 4,043 тыс. руб., а не на сумму более 4 млн. руб., как указано в ходе судебного разбирательства.

В связи с тем, что указанная сумма заявленных выпадающих расходов выполнена с нарушением формулы 29 Методических указаний № 760-э, данная сумма Комитетом обоснованно не была принята в расчет, а произведена корректировка в соответствии с Методическими указаниями №760-э.

Предприятие также оспаривает заявленные в расчет корректировки объемы дров, ссылаясь на то, что данный вид топлива не используется для производства тепловой энергии, а применяется только для растопки котлов.

Представляется более убедительной позиция Комитета о том, что корректировка должна производиться по всем видам топлива, так как при расчете тарифа на тепловую энергию в НВВ были заложены затраты на приобретение и расход дров.

Приказом Комитета от 01 августа 2018 года № 37-н утверждены нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии на основании заявления предприятия от 03 июля 2018 года, экспертизы и расчетов предприятия.

При этом, в тариф на тепловую энергию заложены дрова только по котельной Середка №4 (ул. С. Армии). По расчетам нормативов удельного расхода условного топлива котельной Середка № 4, представленным предприятием, выработка тепла осуществляется как на угле, так и на дровах.

Таким образом, суд приходит к выводу, что расчеты Комитета в указанной части соответствуют основным принципам регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Применение индекса эффективности операционных расходов

В соответствии с пунктом 4 Правил установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года №1075, индекс эффективности операционных расходов устанавливается органом регулирования для каждой регулируемой организации с целью обеспечения поэтапного достижения эффективного уровня операционных расходов организации в размере от 1 до 5 процентов уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования посредством сравнительного анализа расходов регулируемых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний № 760-э при расчете долгосрочных тарифов методом индексации установленных тарифов НВВ определяется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования, которые определяются перед началом долгосрочного периода регулирования и в течение него не изменяются, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 51 Основ ценообразования:

- 1) базовый уровень операционных расходов, устанавливаемый органом регулирования в соответствии с пунктом 37 настоящих Методических указаний;
- 2) индекс эффективности операционных расходов, устанавливаемый органом регулирования для каждой регулируемой организации с учетом утвержденной для нее инвестиционной программы. Индекс эффективности операционных расходов устанавливается в размере от 1 до 5 процентов в соответствии с приложением 1 к настоящим Методическим указаниям;
- 3) нормативный уровень прибыли, устанавливаемый органом регулирования на каждый расчетный период регулирования долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 41 настоящих Методических указаний (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 01 января 2014 года);
- 4) показатели энергосбережения и энергетической эффективности;
- 5) динамика изменения расходов на топливо, устанавливаемая в целях перехода от одного метода распределения расхода топлива к другому методу, если орган регулирования применяет понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения расхода топлива.

В пункте 1 приложения 1 к Методическим указаниям №760-э определено, что индекс эффективности операционных расходов устанавливается органом регулирования для каждой регулируемой организации при применении метода доходности инвестированного капитала или метода индексации установленных тарифов с целью обеспечения поэтапного достижения эффективного уровня операционных расходов организации.

Таким образом, Правилами установления долгосрочных параметров, Методическими указаниями №760-э, не предусмотрено иного порядка установление индекса эффективности операционных расходов для организаций, не имеющих инвестиционную программу.

В заполненном МП «Коммунальные услуги» шаблоне также указан индекс эффективности «1» (вкладки 5.1, 5.2), таким образом, Комитет применил данный индекс по предложению предприятия.

В нарушение требований пунктов 13, 15, 16 Правил регулирования тарифов предложение об определении иного индекса эффективности операционных расходов для предприятия не внесено, разногласий по данному вопросу на стадии утверждения тарифов не имелось.

Кроме того, законодательством в сфере тарифного регулирования не определено, что при определении базового уровня операционных расходов все статьи затрат должны быть проиндексированы, в связи с чем Комитетом приняты статьи затрат такие как расходы на оплату услуг и работы производственного характера без роста, по предложению предприятия.

По смыслу пункта 59 Основ ценообразования применение индексации операционных расходов осуществляется к уже определенному базовому уровню

операционных расходов, как долгосрочному параметру регулирования, а не к его формированию на 2024 год.

Расходы на оплату труда

Согласно пункту 8 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении размер средств, направляемых на оплату труда при регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, осуществляется в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в НВВ, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В силу пункта 37 Методических указаний № 760-э расходы на оплату труда относятся к затратам базового уровня операционных расходов. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Из материалов дела следует, что Комитет при расчете расходов на оплату труда принял штатную численность за последний расчетный период (2022 год) по предоставленным данным предприятия: заполненный шаблон вкладка «Зарплата», а также свод к отчету П-4 «Сведения о численности и заработной плате» за 2022 год, Свод фонда оплаты труда по статьям затрат за 2022 год (отраженный в себестоимости).

Численность штатных единиц административно-управленческого персонала и общепроизводственных рабочих (цеховой персонал), относящаяся на долю угольных котельных, учтена по предложению теплоснабжающей организации и составила 20,3 штатной единицы, штатная численность основного производственного персонала угольных котельных предложенная организацией составляет 40,5 штатной единицы, учтено в тарифе 36,1 штатной единицы. Разногласия составляют 4,4 штатной единицы.

Доводы предприятия об утверждении численности персонала ниже нормативной не могут быть приняты во внимание, поскольку предприятие не присоединилось к Федеральному отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации, в силу требований которого расчет производится исходя из нормативной численности работников.

Комитетом был проведен анализ штатной численности МП «Коммунальные услуги» угольных котельных за предыдущий долгосрочный период (2019-2023 годы), установлено, что за данный период утверждены 59,52 штатной единицы по угольным котельным (сводный тариф). Согласно мониторингу информации ФАС России за 2020-2022 годы по форме BALANCE.CALC.TARIFF.WARM.2020-2022.FACT, которую заполняют теплоснабжающие организации ежегодно за прошедший год и в которой отражаются фактические расходы предприятия, средняя фактическая штатная численность, приходящаяся на угольные котельные составляет 55,715 штатной единицы.

Среднемесячная заработная плата основного производственного персонала с 01 июля 2024 года предприятием учтена в размере 25 255,66 руб., Комитетом утверждена в тарифе в сумме 25 297,35 руб. Среднемесячная заработная плата всего по предприятию, отнесенная по угольным котельным, организацией предложена в размере 28 901,71 руб., Комитетом принята 29 212,84 руб. Таким образом, Комитетом среднемесячная заработная плата, рассчитанная с учетом ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, учтена в большем размере, чем предложено предприятием.

Таким образом, принятая в тарифе на тепловую энергию (мощность) по угольным котельным теплоснабжающей организации штатная численность сотрудников находится в пределах фактически сложившейся на предприятии численности. Учитывая изложенное, частичное исключение данных расходов не противоречит основным принципам регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Расходы на приобретение сырья и материалов

Из предложенных Предприятием на 2024 год расходов на приобретение сырья и материалов в размере 62,7 тыс. руб. Комитетом утверждена сумма 11,21 тыс. руб.

Согласно пункту 40 Основ ценообразования расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с методическими указаниями.

МП «Коммунальные услуги» в обоснование расходов представило следующие документы: основные плановые (расчетные) показатели на 2024-2028 годы; отчет по проводкам за 2022 год (реагент).

При этом в техническом шаблоне расчета тарифа на тепловую энергию с кодировкой «PSK.WARM.5Y.xls» расчеты объемов сырья и материалов не заполнены по следующим вкладкам:

- расчет потребного количества соли для регенерации фильтров по технологическим картам ХВО (расчет производится при наличии технологических карт ХВО) - вкладка «Т16»;
- укрупненный расчет потребного количества соли для регенерации фильтров при отсутствии технологических карт ХВО - вкладка «Т17»;
- расчет потребности катионита - вкладка «Т18».

Исходя из представленных документов, регулируемой организацией используется реагент - корректор котловой воды (катионит).

Предложение предприятия по расходу катионита составляет 0,330 т. Расчеты и обосновывающие документы в материалах тарифного дела отсутствуют.

Фактический расход катионита (комплексона) по данным бухгалтерского учета за 2022 год составил 0,059 т. Данная величина и была принята Комитетом в расчет тарифа на 2024-2028 годы.

Кроме того, Комитетом проведен дополнительный анализ представленных данных о фактическом расходе катионита за 2023 год в размере 0,041 т, который

подтверждает, что заложенное количество материала водоподготовительной установки на 2024 год в размере 0,059 т достаточно для нормального функционирования котельной.

Стоимость катионита на 1 и 2 полугодие 2024 года принята по предложению предприятия.

Таким образом, Комитетом обоснованно не учтены в полном объеме предложенные административным истцом расходы на приобретение сырья и материалов в связи с отсутствием соответствующего предложения и обосновывающих данные расходы документов, что соответствует основным принципам регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Расходы на ремонт основных средств

Предприятием на 2024 год по угольным котельным по статье «расходы на ремонт основных средств» заявлено 3 443,177 тыс. руб. Комитетом учтено в тарифе по угольным котельным 2 482,811 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Согласно пункту 36 Методических указаний № 760-э для первого года долгосрочного периода регулирования уровень операционных расходов (базовый уровень операционных расходов) определяется в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э расходы на ремонт основных средств относятся к базовому уровню операционных расходов. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей – если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

Разница между учтенной Комитетом в тарифе суммой и предложенной организацией сложилась ввиду того, что Комитет принимал в расчет фактические расходы предприятия за предыдущий период в соответствии с Методическими указаниями № 760-э, а организация заявила плановые значения.

При этом МП «Коммунальные услуги» в нарушение указанных требований закона не предоставлено документов, подтверждающих экономическую обоснованность расчетов средств, необходимых для приобретения вспомогательных материалов и запасных частей на ремонтное обслуживание угольных котельных.

Комитет проанализировал фактические расходы предприятия на ремонт основных средств по угольным котельным за три предыдущих года (2020-2022 годы), проиндексировал среднегодовое значение на индекс цен производителей за два года, что не противоречит основным принципам законодательства в сфере теплоснабжения.

Другие расходы из состава операционных

По предложениям предприятия на 2024 год сумма других расходов из состава операционных на первое полугодие 2024 года составила 3769,496 тыс.руб.

Предприятием в адрес Комитета направлен расчет по статье «Другие расходы», приложены обосновывающие документы:

- определение операционных расходов на первый год долгосрочного периода регулирования по угольным котельным;
- обороты счета 20 за 2022 год по угольным котельным;
- обороты счета 25 (общепроизводственные расходы) за 2022 год;
- обороты счета 26 (общехозяйственные расходы) за 2022 год.

Исходя из позиции сторон, Комитет принял данное предложение и утвердил в составе операционных расходов другие расходы в указанном размере, но со 2 полугодия 2024 года Комитетом данный показатель не был проиндексирован. Соответственно, величина указанных расходов на последующие периоды долгосрочного периода регулирования установлена некорректно.

В ходе судебного разбирательства Комитет согласился с позицией административного истца в части необоснованного неучета при формировании тарифа суммы других расходов из состава операционных, которая составила 177,166 тыс. руб.

В данной части требования административного истца являются обоснованными.

Отчисления на социальные нужды

Комитетом отчисления МП «Коммунальные услуги» на социальные нужды приняты в размере 30,2% по предложению административного истца.

Данная статья затрат установлена расчетным путем от фонда оплаты труда и составляет на 1 полугодие 2024 года - 5702,880 тыс. руб., на 2 полугодие 2024 года - 5970,918 тыс. руб. Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, то расходы на отчисления на указанные нужды приняты Комитетом с учетом расходов предприятия по статье «Оплата труда».

В соответствии с частью 2 статьей 425 НК единый тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование составляет 30%.

Уведомление о страховом тарифе в размере 0,2% на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и

профессиональных заболеваний с 01 января 2023 года представлено письмом МП «Коммунальные услуги» от 24 ноября 2023 года.

При расчете тарифа на тепловую энергию применены следующие тарифы страховых взносов: Пенсионный фонд РФ 22,0%, Фонд социального страхования РФ 2,9%, Фонд обязательного медицинского страхования 5,1%, обязательное страхование от несчастных случаев 0,2% (статья 428 НК РФ).

Действительно, в материалы тарифного дела предприятием был представлен Коллективный договор на 2018-2021 годы с дополнительным соглашением о продлении до 11 мая 2024 года, пунктом 4.11 раздела 4 которого предусмотрено, что при работе с вредными и (или) опасными условиями труда к тарифным ставкам и должностным окладам работников производятся доплаты в размере 4% от тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда (на основании статьи 147 ТК РФ).

Вместе с тем в составе предложения в нарушение требований пунктов 13, 15, 16 Правил регулирования тарифов предложение о включении дополнительного тарифа страхового взноса в размере 4% за вредные условия труда в расчет отчислений на социальные нужды не представлено, что указывает на отсутствие у Комитета оснований для увеличения процента отчислений на данные расходы.

Корректировка НВВ факт 2022 года

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Фактические операционные расходы, расходы на приобретение энергетических ресурсов, расходы на топливо, являются расходами, определяемыми исходя из фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных и определяются в соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 760-э по формулам 27, 28, 29 соответственно, а не учитывают фактические затраты, предоставленные предприятием.

При определении выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2022 году (без учета уровня собираемости платежей) Комитетом учтен фактический полезный отпуск тепловой энергии, осуществленный предприятием в 2022 году, предоставленный предприятием в шаблоне расчете тарифа в таблице «Баланс спроса и предложения в отношении тепловой энергии на 2024 год МП «Комуслуги» и мониторинге BALANCE.CALC.TARIFF.WARM.2022.FACT.

Вместе с тем, Комитетом при расчете корректировки НВВ при указании тарифа на декабрь 2022 года была допущена ошибка, указан тариф в размере 7 939,94 руб. (без НДС), вместо 7206,46 руб. (без НДС), который принят приказом Комитета по тарифам и энергетике от 23 ноября 2022 года № 183-т «О внесении изменений в приказ Государственного Комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 28 ноября 2018 года № 107-т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2019-2023 годы», что в денежном выражении составляет около 1 млн. руб.

Учитывая изложенное, в данной части расчет Комитета не соответствует основным принципам регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

Сглаживание вследствие проведенной корректировки НВВ за 2022 год

При проведенной по инициативе Комитета корректировке НВВ за 2022 год установлено, что выпадающие расходы организации составили 9682,941 тыс. руб., в результате чего был применен механизм «сглаживания».

Пунктом 63 Основ ценообразования предусмотрено, что в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с не запланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности.

При этом учет таких расходов в НВВ регулируемой организации должен осуществляться с учетом реализации механизма установления предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленных на соответствующий год и рассчитанных в соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2014 года № 400.

ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов составляет 7,2%, но так как предприятие заявило рост заработной платы в 4,7%, для соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей Комитет учел в тарифе предложение предприятия.

Таким образом, экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении (пересмотре) тарифов ввиду недопущения превышения предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, учитываются в НВВ регулируемой организации на следующий период регулирования.

Данная позиция определена в пункте 12 разъяснений Президиума ФАС России №21 «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 21 марта 2022 года № 2).

Тариф на тепловую энергию для МП «Коммунальные услуги» с 01 января 2024 года установлен в размере 7939,94 руб./Гкал, с 01 июля 2024 года 8699,23 руб./Гкал с ростом 9,56%. Предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы на 2024 год, установленный для Псковской области, составляет 9,6% (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 года №3147-р).

Величина сглаживания НВВ, примененная органом регулирования в расчетном периоде регулирования в течение долгосрочного периода регулирования

Руководствуясь статьями 177-180, 215 КАС РФ, суд

решил:

административный иск муниципального предприятия Псковского района «Коммунальные услуги» к Комитету по тарифам и энергетике Псковской области о признании нормативного правового акта не действующим в части удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую муниципальным предприятием Псковского района «Коммунальные услуги» потребителям, на 2024 - 2028 годы» в части установления тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2024 - 2028 годы (приложение №1), льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2024 - 2028 годы (приложение №2), долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов (приложение №3) для котельных №№ 1, 2, 4 с. Середка, дер. Гверздонь, дер. Лопатово, дер. Быстрецово, дер. Глоты, дер. Крипцы, дер. Опочицы.

Возложить на Комитет по тарифам и энергетике Псковской области обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 18 декабря 2023 года №237-т, признанный недействующим в части, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Сообщение о принятии данного решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» (<http://pravo.pskov.ru>).

Решение может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Псковский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Мотивированное решение составлено 29 октября 2024 года.

Председательствующий

И.М. Панов

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись судьи

секретаря

Иванова И.В. (ф.И.О. подпись)

«02» 12 2024г.

Решение (определение) не обжаловано, вступило в законную силу

«30» 11 2024г.

Подлинный документ находится в 0920 деле № 30-28/2024 Псковского областного суда

Судья