



## КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

от 05.02.2019 № 154  
г. ПСКОВ

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области на 2019 год

На основании статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Положения о Комитете по природным ресурсам и экологии Псковской области, утвержденного постановлением Администрации области от 13.07.2009 № 250,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые:

- программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области на 2019 год согласно приложению № 1;

- план профилактических мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области на 2019 год согласно приложению № 2;

- проект плана профилактических мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области на 2019 год согласно приложению № 3;
- отчетные показатели на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов согласно приложению № 4.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета



В.Ю.Мусатов

Программа  
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых  
оценивается при проведении мероприятий по региональному  
государственному экологическому надзору на территории Псковской области  
на 2019 год

Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, использования и охраны водных объектов и в сфере недропользования.

2. Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения поднадзорными субъектами и (или) неопределенным кругом лиц обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба окружающей среде.

Цели, задачи и принципы проведения  
профилактических мероприятий

3. Цели профилактических мероприятий:

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение размера причиняемого вреда;

- предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы регионального государственного экологического надзора;

- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

4. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей поднадзорных субъектов и присвоенной им категории риска (опасности)

- анализ состава и особенностей поднадзорных объектов и оценки состояния поднадзорной сферы.

5. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

- принцип информационной открытости - доступность для поднадзорных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип вовлеченности - обеспечение включения поднадзорных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольно-надзорным органом;

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности поднадзорных субъектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

### Состояние подконтрольной сферы

6. Описание видов и типов подконтрольных субъектов.

Региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность с использованием объектов, включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (1687 объектов), более 18 тыс. водных объектов, за исключением 292 водных объектов, отнесенных постановлением Правительства РФ от

04.11.20116 № 640 к федеральным, а также 17 памятников природы регионального значения.

7. Описание ключевых наиболее значимых рисков: их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты подконтрольные объекты распределены по 3-м категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие среднее негативное воздействие на окружающую среду - объекты II категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду - объекты III категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду - объекты IV категории.

Наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- незнание и неправильное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами;

- сознательное нарушение обязательных требований подконтрольными субъектами для получения финансовой выгоды;

- невозможность получить реальную информацию о количестве и месте нахождения объектов, действующих на территории Псковской области юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Наиболее часто встречающиеся нарушения.

В области обращения с отходами производства и потребления - несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ), а именно:

- отсутствие паспортов на отходы I-IV класса опасности;

- отсутствие утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- отсутствие учета и отчетности в области обращения с отходами.

В области охраны атмосферного воздуха:

- отсутствие проекта предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух (ст. 8.1 КоАП РФ);

- осуществление выбросов загрязняющих веществ в атмосферу без специального разрешения (ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ).

В области использования и охраны водных объектов:

- несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе (ст. 8.12.1 КоАП РФ);

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (ст. 7.6 КоАП РФ);

- нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта (ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ);

- невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод (ст. 8.45 КоАП РФ);

- нарушение правил охраны водных объектов (ст.8.13 КоАП РФ).

В области недропользования:

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами (ч. 1 ст. 7.3. КоАП РФ)

- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, или требований утвержденного в установленном порядке технического проекта (ч. 2 ст. 7.3. КоАП РФ).

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

8. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

9. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

	2014	2015	2016	2017	2018
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами отдела регионального надзора Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области (ед.)	112	42	32	13	50
Привлечено лиц к административной ответственности (ед.)	112	39	31	9	49

Общее количество проверок:	49	30	19	3	32
плановые	45	29	15	0	22
внеплановые	4	1	4	3	10

## 10. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Комитетом по природным ресурсам и экологии Псковской области на официальном сайте размещена информация с перечнем и текстом нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок.

Применяется риск-ориентированный метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

На постоянной основе на официальном сайте размещается информация о проведенных плановых и внеплановых проверках и статистика нарушений обязательных требований.

В апреле, июле и октябре принято участие в проводимых совместно с Росприроднадзором ежеквартальных публичных слушаниях с природопользователями по вопросам правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований в области охраны окружающей среды по итогам 1, 2 и 3 кварталов 2018 года.

В установленном постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 порядке направлено 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Регулярно осуществляется подготовка разъяснений о принятых новых нормативных правовых актах. Непосредственно разъяснены обязательные требования природоохранного законодательства 44 природопользователям.

## 11. Целевые показатели результативности мероприятий Программы

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в 2019 году:

- доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями (2,5%);

- доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий по региональному государственному экологическому надзору (22,0%).

Ожидаемый результат: снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте) (%).



**План профилактических мероприятий  
по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области на 2019 год**

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет" перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.	Постоянно в течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания ЮЛ и ИП обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
2.	Информирование подконтрольных субъектов путем подготовки разъяснений, руководств и др. по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте Комитета в сети "Интернет"	Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.	Постоянно в течение года, не позднее 2 месяцев с даты установления новых требований, принятия изменений обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях. Повышение уровня понимания ЮЛ и ИП обязательных требований, а также рисков их несоблюдения

3.	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение информации о ее результатах на официальном сайте Комитета	Отдел регионального надзора	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания ЮЛ и ИП обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
4.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, конференции, с подконтрольными субъектами)	Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.	Не реже 1 раза в квартал согласно графику Управления Росприроднадзора по Псковской области	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5.	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований согласно Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.2017№ 166	Отдел регионального надзора	При наличии сведений о признаках возможных нарушений	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предупреждение нарушения обязательных требований
6.	Информирование подконтрольных субъектов о скором окончании срока действия разрешительных документов, выданных данным подконтрольным субъектам и необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации подконтрольным	Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической	Не менее чем за 60 дней до окончания срока действия разрешительных документов, лицензий.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения требований, предусматривающих обязательное наличие действующих разрешительных документов

	<p>субъектам для осуществления своей деятельности, для своевременного обращения в соответствующие органы государственной власти за продлением срока действия таких разрешительных документов или получением новых разрешительных документов во избежание нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований</p>	<p>экспертизы, нормирования и государственного учета.</p>			
7.	<p>Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в п. 11 Приказа</p>	<p>Отдел регионального надзора Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.</p>	<p>ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным</p>	<p>Комитет по природным ресурсам и экологии Псковской области</p>	<p>Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный год</p>

**Проект плана профилактических мероприятий  
по региональному государственному экологическому надзору на территории Псковской области на плановый  
период 2020-2021 годов**

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет" перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.	Постоянно в течение планируемого периода	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания ЮЛ и ИП обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
2.	Информирование подконтрольных субъектов путем подготовки разъяснений, руководств и др. по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте Комитета в сети "Интернет"	Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и	Постоянно в течение планируемого периода, не позднее 2 месяцев с даты установления новых требований, принятия изменений обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях. Повышение уровня понимания ЮЛ и ИП обязательных требований, а также рисков их несоблюдения

		государственного учета.	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания ЮЛ и ИП обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
3.	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение информации о ее результатах на официальном сайте Комитета	Отдел регионального надзора			
4.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, конференции, с подконтрольными субъектами)	Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.	Не реже 1 раза в квартал согласно графику Управления Росприроднадзора по Псковской области	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5.	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований согласно Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.2017№ 166	Отдел регионального надзора	При наличии сведений о признаках возможных нарушений	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предупреждение нарушения обязательных требований
6.	Информирование подконтрольных субъектов о скором окончании срока действия разрешительных документов, выданных данным подконтрольным субъектам и необходимых в соответствии с законодательством Российской	Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей	Не менее чем за 60 дней до окончания срока действия разрешительных документов, лицензий.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения требований, предусматривающих обязательное наличие действующих разрешительных документов

	<p>Федерации подконтрольным субъектам для осуществления своей деятельности, для своевременного обращения в соответствующие органы государственной власти за продлением срока действия таких разрешительных документов или получением новых разрешительных документов во избежание нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований</p>	<p>среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.</p>			
7.	<p>Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в п. 11 Приказа</p>	<p>Отдел регионального надзора; Отдел координации природоресурсной и природоохранной деятельности, ООПТ; Отдел недропользования; Отдел водопользования; Отдел охраны окружающей среды, экологической экспертизы, нормирования и государственного учета.</p>	<p>ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным</p>	<p>Комитет по природным ресурсам и экологии Псковской области</p>	<p>Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный год</p>

**Отчетные показатели на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

	2019	2020	2021
Число дел об административных правонарушениях (ед.)	40	42	44
Привлечено лиц к административной ответственности (ед.)	38	40	42
Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	2,5%	2,6%	2,7%
Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий по региональному государственному экологическому надзору	22,0%	22,1%	22,2%