



АДМИНИСТРАЦИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.03.2020 № 65

г. ПСКОВ

О программе профилактики нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Псковской области на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами» Администрация области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Псковской области на 2020 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Руководителя Аппарата Администрации области Дмитриева С.С.

И.п. Губернатора области



В.В.Емельянова

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации области
от 18.03.2020 № 65

ПРОГРАММА
профилактики нарушений требований в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера на территории Псковской области на 2020 год

I. Общие положения

1. Настоящая Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, не подлежащими федеральному государственному надзору (далее – объекты надзора), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Псковской области (далее – обязательные требования) и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

2. Программа реализуется в рамках осуществления полномочий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее – региональный государственный надзор).

II. Основные цели и задачи Программы

3. Основными целями Программы являются:

1) обеспечение соблюдения обязательных требований;

- 2) предупреждение нарушения обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

4. Задачами Программы являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) снижение административной нагрузки на объекты надзора;
- 4) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора;
- 5) разъяснение объектам надзора обязательных требований и необходимости их соблюдения;
- 6) мотивация объектов надзора к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

5. Срок реализации Программы - 2020 год.

III. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

6. Предметом регионального государственного надзора является проверка выполнения обязательных требований объектами надзора.

7. Региональный государственный надзор осуществляется уполномоченными должностными лицами Аппарата Администрации области – начальником отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера Управления специальных программ Администрации Псковской области и заместителем начальника отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера Управления специальных программ Администрации

Псковской области (далее - должностные лица).

8. В рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности разработаны и размещены на официальном Портале государственных органов Псковской области в разделе Аппарата Администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный Портал):

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

План проведения плановых проверок на 2020 год.

9. На территории Псковской области взято на учет 267 объектов надзора.

В 2019 году проведено 25 выездных плановых проверок объектов надзора, а также 12 внеплановых выездных проверок.

По результатам проведенных проверок выявлено 140 нарушений обязательных требований, составлено 37 актов проверки органом регионального государственного надзора объектов надзора, вынесено 16 предписаний по устранению нарушений обязательных требований, установлены сроки устранения нарушений.

Составлено 22 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

18 протоколов по части 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения»;

4 протокола по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

«Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства».

Мировыми судами рассмотрено 20 дел об административных правонарушениях, вынесено 20 постановлений о назначении административного наказания:

в виде административного штрафа – 9 постановлений на сумму 460 000 рублей;

в виде предупреждения – 11 постановлений.

IV. Статистические показатели состояния поднадзорной сферы

10. Одной из основных задач Программы является реализация на территории Псковской области государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Таблица 1

Сведения о чрезвычайных ситуациях, зарегистрированных на территории Псковской области с 2014 по 2018 год*

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
Количество чрезвычайных ситуаций, всего	2	2	3	0	5	12
из них:						
техногенные	1	1	2	0	5	9
природные	0	0	0	0	0	0
биолого-социальные	1	1	1	0	0	3
Пострадало, всего (человек)	5	0	17	0	77	99
из них:						
гибель	6	7	9	0	10	32
спасено/травмы	0	0	8	0	77	85
Материальный ущерб (млн. рублей)	41,45	2,35	23,25	0	7,4	74,45

*по данным ежегодных государственных докладов о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подготовленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

V. Оценка эффективности Программы

11. Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременной корректировки Программы, проводится оценка эффективности Программы.

Оценка эффективности Программы осуществляется путем сложения баллов по выполненным показателям Программы, указанным в таблице 2 «Показатели эффективности Программы» по формуле:

$$\text{ЭФ} = K_1 + K_2 + \dots + K_{21},$$

где:

ЭФ – эффективность Программы;

K – коэффициент выполнения показателя (приводится в соответствующей графе таблицы 2);

$K_1 - K_{21}$ – порядковый номер критерия в таблице, соответствующий номеру показателя.

При выполнении показателя в формулу проставляется коэффициент, указанный в таблице 2, а в случае невыполнения показателя - проставляется 0.

12. Должностные лица ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным, осуществляют расчет оценки эффективности Программы по формуле, приведенной в пункте 11 настоящего Положения.

Оценка эффективности Программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

13. В зависимости от полученной оценки эффективности Программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 55 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 55 до 65 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 65 до 90 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет 90 до 100 баллов.

Показатели эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Коэффициент выполнения показателя
Информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований		
1	Информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством направления методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведения консультаций, инструктажей, семинаров, вебинаров, конференций по разъяснению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	10
2	Размещение информации о результатах проведенных проверок объектов надзора, в том числе о выявленных нарушениях и предписаниях об их устранении с указанием сроков устранения, в едином реестре проверок размещенных на официальном Портале в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденного Правительством Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	5
Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном Портале перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		
3	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, с учетом Методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), утвержденных Правительственной комиссией по проведению административной реформы (протокол заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 августа 2016 г. № 6)	10
4	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на официальном Портале	5
5	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора		
6	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления регионального государственного надзора с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее - доклад)	10
7	Доклад размещен на официальном Портале	10
8	Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и прочие мероприятия) с участием подконтрольных объектов надзора (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов	10

№ п/п	Наименование показателя	Коэффициент выполнения показателя
	<p>правоприменительной практики:</p> <p>на официальном Портале заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия;</p> <p>рассмотрено не менее двух проблемных вопросов;</p> <p>даны ответы на все вопросы участников мероприятия;</p> <p>учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия;</p> <p>итоги мероприятия опубликованы на официальном Портале</p>	
Профилактическая работа		
9	Анализ деятельности объектов надзора, выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений	10
10	Проведение учебно-методических сборов с начальниками органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, объектов надзора	10
11	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию органа регионального государственного надзора	5
12	Обобщение практик осуществления регионального государственного надзора за 2020 год и размещение анализа результатов с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения подобных нарушений в соответствующем разделе на официальном Портале	10

VI. Механизм реализации Программы

13. В целях реализации настоящей Программы предусмотрены следующие мероприятия:

1) размещение на официальном Портале нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования;

2) информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений;

3) проведение:
консультаций и инструктажей по разъяснению обязательных требований;

семинаров, вебинаров, конференций по разъяснению обязательных требований;

4) обобщение практики осуществления регионального

государственного надзора и размещение соответствующей информации на официальном Портале.

14. Реализацию мероприятий настоящей Программы осуществляют должностные лица.

В организации и проведении профилактической работы, а также в реализации настоящей Программы непосредственное участие принимает оперативный отдел государственного казенного учреждения Псковской области «Управление обеспечения деятельности в чрезвычайных ситуациях».

15. План профилактических мероприятий на 2020 год представлен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Проект плана профилактических мероприятий на 2021 - 2022 годы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

VII. Ожидаемые результаты Программы

16. Основным результатом реализации настоящей Программы является предупреждение нарушений обязательных требований.

Настоящая Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

VIII. Отчетные показатели по Программе за 2020 год и проект отчетных показателей за 2021 и 2022 годы

17. Отчетные показатели за 2020 год - 75 баллов.

18. Проект отчетных показателей на 2021 и 2022 годы - 70 и 85 баллов соответственно.

IX. Ресурсное обеспечение Программы

19. Реализация настоящей Программы в течение срока ее реализации осуществляется должностными лицами за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Apparata

Администрации и подведомственных учреждений.

20. Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации настоящей Программы не требуется.

Приложение № 1
к Программе профилактики нарушений
требований в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера на
территории Псковской области на 2020 год

**ПЛАН
профилактических мероприятий на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятий	Ответственный исполнитель
1	Анализ деятельности органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, не подлежащих федеральному государственному надзору, по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – объекты надзора, обязательные требования), выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений	При проведении плановой проверки	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
2	Проведение учебно-методических сборов с начальниками отделов по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций объектов надзора	В течение планируемого периода по отдельному плану	Оперативный отдел государственного казенного учреждения Псковской области «Управление обеспечения деятельности в чрезвычайных ситуациях»
3	Актуализация на официальном Портале государственных органов Псковской области в разделе Аппарата Администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный Портал) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	При внесении изменений в нормативные правовые акты	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятий	Ответственный исполнитель
4	Информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством направления методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	В течение действия Программы	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
5	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	При поступлении письменных обращений и жалоб	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
6	Размещение информации о результатах проведенных проверок деятельности объектов надзора, в том числе о выявленных нарушениях и предписаниях об их устранении с указанием сроков устранения, в едином реестре проверок, размещенном на официальном Портале в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	В течение 5 рабочих дней после окончания проверки	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
7	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора за 2020 год и размещение анализа результатов с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения подобных нарушений в соответствующем разделе на официальном Портале	До 01 февраля года, следующего за отчетным периодом	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
8	Проведение публичного обсуждения правоприменительной практики для объектов надзора	Июль, декабрь	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора

Приложение № 2
к Программе профилактики нарушений
требований в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера на
территории Псковской области на 2020 год

ПРОЕКТ
плана профилактических мероприятий на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятий	Ответственный исполнитель
1	Анализ деятельности органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, не подлежащих федеральному государственному надзору, по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – объекты надзора, обязательные требования), выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений	При проведении плановой проверки	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
2	Проведение учебно-методических сборов с начальниками отделов по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций объектов надзора	В течение планируемого периода по отдельному плану	Оперативный отдел государственного казенного учреждения Псковской области «Управление обеспечения деятельности в чрезвычайных ситуациях»
3	Актуализация на официальном Портале государственных органов Псковской области в разделе Аппарата Администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный Портал) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	При внесении изменений в нормативные правовые акты	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятий	Ответственный исполнитель
4	Информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством направления методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	В течение действия Программы	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
5	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	При поступлении письменных обращений и жалоб	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
6	Размещение информации о результатах проведенных проверок деятельности объектов надзора, в том числе о выявленных нарушениях и предписаниях об их устранении с указанием сроков устранения, в едином реестре проверок, размещенном на официальном Портале в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	В течение 5 рабочих дней после окончания проверки	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
7	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора за 2020 год и размещение анализа результатов с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения подобных нарушений, в соответствующем разделе на официальном Портале	До 01 февраля года, следующего за отчетным периодом	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора
8	Проведение публичного обсуждения правоприменительной практики для объектов надзора	Июль, декабрь	Должностные лица Аппарата Администрации области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора